

規律と参加

——行政サービスの向上をめざして——

一 はじめに

地方分権。美しい響きをもった言葉である。何か、自分たちが主人公になるようで、ワクワクした気分になる。財源のことなどを考えると、そう浮かれてばかりはいられないけれど、楽しくなることは間違いない。

その「地方分権」の設計図を描き、よき地域社会をつくり上げていくのは誰か？主人公は市民である。だが、そのかわりには、やはり間接的にとどまらざるを得ない。市民に選ばれる知事や市長、議員たちがその主たる担い手となる。常識的には、そして教科書的にはそういう答えとな

市長、議員たちであり、彼らを選挙する市民である。だが、詳細な図面を描き、それをもとに種々の行政サービスを実際に提供するのには自治体の職員なのだ。知事や市長、議員は基本的な方向を決めるだけで、あとは、職員たちに依存せざるを得ない。職員たちの働きをとおしてしか、彼らは自分たちの考え、政策を実現することはできない。

民間だってそうである。経営トップは経営戦略を定めるだけで（それはとても難しいことではあるけれども）、実際に商品を開発したり、生産したり、販売したりするのは、彼らが雇った人びとなのである。いい換えれば、経営トップはみずからたたき出した戦略を実行に移すには、他人に依存せざるを得ない。

トップは他人に依存しなければ自分の思いを達成できない。行政も組織である以上、この原則から逃れられない。そして、ここからが重要な点であるが、トップは個々の職員を自分の思いどおりにすることなどできないのだ。

詳細な設計図の一つひとつをチェックし、みずからの基本方針に確実に沿っているかどうかを確認することなど無理というものだ。基本方針それ自体は漠然としているし、それを具体化する道だっていくつかある。その選択は職員に委ねられている。また、どの道が最善なのかは、事前にはわからない。将来、何が起きるかを完全に予測すること

中村圭介

東京大学教授

る。私もそれに異を唱えるつもりはない。

けれども、もう一人の大切な主役を忘れてはいないか。私はそう思うのだ。自治体で働く職員たち。私が期待するもう一人の主役である。

なぜ私がそう考えるのか、その期待を担うために何が必要なのか。この文章では、そうした私の思いをつづつてみたい。

二 主役としての自治体職員

たしかに、基本的な設計図を描き、決定するのは知事や

などできないことを考えれば、なおさらである。

さらに、詳細な設計図が決まったからといって、そのとおりに、職員たちが働くかどうかともわからない。人間はロボットではなく、自由意思をもつからだ。少しずつ軌道修正をしていくかもしれない。それを意図して行うこともあれば、知らず知らずのうちにずれていくこともある。また、場合によっては、働いているふりをするだけになるかもしれない。

だから、地方分権を進め、よき地域社会をつくろうとすれば、職員個々人にもその思いを共有してもらい、同じ方向をめざして働いてもらう必要がある。そうした歩みができるように、職員たちを育てていく必要がある。いい換えれば、自治体で働く職員たちも地方分権改革の主役であると認めることが大切なのだ。

主人公は、もちろん、市民である。市民の声は、では、どのようにしたら行政に届くのか。選挙は重要な手段である。議員が個人的に行っている市民相談もまたそうだろう。だが、私は、日々、行政実務に携わっている職員こそが、もつとも重要な窓口になるはずだと思うのだ。

市民の苦情、要望、不満などに耳を傾ける。窓口でそれはできるし、日々のご近所づきあい、あるいは、何かの私的な集まりでもそれはできよう。

行政施策が果たして、当初の目的どおりの効果を上げているのかどうか、市民の期待に応えられているのかどうかをチェックする。業務の結果を政策課題とつぎ合わせていけば可能だろう。自分の部あるいは課だけでは、全体像がわからなかったら、関係している部署で話し合えばよい。

あるいは、他の自治体や民間の動向にアンテナを張り巡らせて、市民のニーズに合った新たな行政施策を考え出し、実現にむけて努力する。

市民の声を大切にするこうした姿勢、それが行政サービスの向上に、そして、よき地域社会の創造につながる。その担い手は自治体で働く職員である。私はそう考えるのだ。ここでも、彼らは改革の主演の一人となる。

主演になるためにはしかし、条件がある。みずからを律する仕組みをつくりだすこと。これが一つ。もう一つは、行政への参加にむけた一歩を踏みだすことである²⁹⁾。説明しよう。

三 人事評価と自己規律

地方公務員の人事管理にはいくつかの問題点がある。これが、私の調査研究の結論であった³⁰⁾。そのうちの 하나가、職員たちの働きぶり、能力を評価する仕組みを事実上、欠

いていることである。勤務評定制は一応、法律には書かれている。だが、それが絵に描いた餅であることは、誰もが知っていよう。

いま、人事評価制度という新たな看板をつけて、評価システムが導入されようとしている。私は、そのことに賛成している。なぜか。

よき管理職を選ぶこと、頑張つて働こうとのインセンティブを与えること、モラル・ハザードを防ぐこと（怠けないようにというメッセージを与えること）、適材適所をはかること、適切な教育訓練を提供すること、これらのためには、人事評価制度は不可欠だと考えるからである。

私がこういふと、必ずつぎのような反応が返ってくる。「評価制度には原則として反対はしない。それが客観的で、公平なものであるという保証があれば」。

これに対する私の答えは、一〇〇％客観的で、一〇〇％公平な制度などありはしない、所詮、神ではない人間が人間を評価するのだから、けれども、ないよりははるかにましだ。

他人の仕事能力を完璧に見通せるなどと私は考えていない。また、完璧に誰かが知り得るほどに、能力そのものが薄っぺらなものだとも考えていない。完全なる客観性、公平性にこだわる人は、人間の理性を過信しているか、逆に、

薄っぺらな能力観しかもっていない人ではないか。あるいは、原則賛成というポーズだけであって、本音は絶対反対という人ではないか。私はそう思ってしまう。不思議なことに、こうした考えは、後述するような組合の行政参加を拒否する人びとと共通している。

だが、職場で実際に働いていれば、個々人の働きぶりや能力に違いがあることはわかってこよう。たとえばつぎのようである³¹⁾。

「よい課長つていうのは、窓口にお客さんが怒鳴り込んできたときに、担当者を抑えて、自分が行く課長さん。だめな課長は、そういうお客さんが来ると、いつのまにかいなくなってしまう課長」。

「仕事をまったく知らない課長もいるわけですよ。そういう人にかぎって、こちらが教えても勉強しない。もちろん、業務の経験が長くて、知識も豊富で、部下にある程度任せてくれて、時々軌道修正してくれる課長もいます。責任はこっちがとるからといって」。

「窓口業務をしていると、市民を必ず怒らせる人と、怒らせずに納得させて帰らせる人がいるんですよ。いつていることは同じなんですけどね」。

「常にアンテナを張り巡らせて、何か役に立つことはないかと探している人もいますし、そうじゃない人もいます。

補助金で何か使えるものがないとか、似たような自治体で何か新しいことをしていないとか。こういう人はやはりいい仕事をしますよね」。

「学校用務員の良し悪しはすぐにわかる。学校に行つて、校舎をみればわかるし、花壇をみればわかる。また総合学習や生活科の授業で、環境問題などに関してサポートする人もいれば、そうじゃない人もいます」。

ほんの一例である。何もこの人は八七点、あの人は六二点などにつける必要などない。職場をみれば、いい仕事をしている人、普通の人、もうちょつと人の三グループくらいに分けることはできよう。これで十分だと私は思うのだ。もちろん、全員の評価がまったく同じになるとはかぎらないだろう。それでも、一〇人のうち、七人か八人があの人をよくやっているとせば、やはりその人はいい仕事をしているとみてよいのではないか。

そんなほんやりとしたことでいいのか。客観性、公平性はどこで担保されるのか。こう叱られるかもしれない。だが、仕事ぶりをみる仲間の目は案外に厳しく、完全とはいえないまでも、ある程度は正確なものではないか。何よりも職場の目線を基礎にした評価には説得力がある³²⁾。

こうして仕事能力、働きぶりを評価していく。みずからを律する仕組みを用意するのだ。その結果、管理職にむい

ている人とそうではない人を判別できるようになる。また、アンテナを張り巡らせ、仕事に前向きに取り組んでいる人を高く評価し、そうした努力をしていない人を低く評価する。前者にはインセンティブを与え、後者にはこのままではだめだよというメッセージを伝える。大きな賃金格差をつける必要などない。メッセージが伝わればよいのだ。その人の能力、適性に合った職場に配置する。評価の結果、どこが足りないかを伝え、それを補うような教育訓練を提供する。

念のためにつけ加えておこう。評価制度を入れて、能力の高い人、ばりばり仕事をしている人の給料を高くし、大きな賃金格差をつけることで、彼らのやる気を引き出し、結果として公務部門の効率向上につなげるべきだ。こう唱える人びとがいる。とくに中央で公務員制度改革を論じている人びとのなかにいる。

私は、そうした考えには賛同しない。人事評価制度の役割の一つは、これまでのべたように、職員に、あなたたちの頑張りをちゃんとみているよ、怠けたらだめだよというメッセージを伝えることである。結果として、これまでと同様に年功的賃金が維持されたとしても、かまわない。わずかな差しかつかなかったとしてもかまわない。重要なことはさきのメッセージを確実に伝えることである。そこに

こそ、人事評価制度を導入する意義がある。

もちろん、評価制度などなくても、よい管理職を選べるし、職員はみな懸命に働いているし、適材適所はできているし、適切な教育訓練が提供されていると考えるのなら、新たに制度を導入する必要などない。だが、残念ながら実態はそうではないというのが、さきのインタビューから私が学んだことである。

あるいは、管理職が良いか悪いか、懸命に働いていようがいまいが、その仕事に向いていようがいまいが、教育訓練が適切であろうがなかろうが、そんなことは関係ないというのであれば、新たな制度などは不要だ。しかし、それでは市民を味方にできないではないか。改革の主役の座をみずから降りることになり、仕事や人生がつまらなくなりはないか。私はそう心配してしまう。

四 参加と自己改革

行政施策が本当に市民のためになっているのかどうか。これを常日頃からチェックしていくことが必要だと私は思う。個性豊かな地域をつくり上げていくためにはとても大切なことだろう。だが、これがなかなか大変なことなのだ。民間であれば、結果はマーケットが判断してくれる。

消費者のニーズに合っていないければ、売上げが落ち、利益が減る。だが、行政サービスについては、こうした便利なメカニズムは働かない。ではどうしたらよいのか。

そこにこそ、日々、市民に向き合い行政実務を行っている職員の出番がある。私はそう思うのだ。

種々の高齢者施策が、本当に高齢者のニーズに沿っているのか。縦割り行政の結果、高齢者の重要なニーズをすくいとれないのではないのか。高齢者向けのサービスを意識込んでいる、企画立案する側の勝手な思い込みにとどまってははいないか。

学童保育だけでなく、小学校高学年（学童保育の対象外である）の子どもたちの世話もしてほしいという市民のニーズを無視しているのではないのか。中央省庁のなわばりを越えて、真に市民ニーズに応えようとする姿勢に欠けているのではないのか。

廃棄物処理についても立派な施策があるのに、現場ではそれが十分に機能していないということはないか。部門を越えた連携、あるいは企画部門と実施部門との連携がおざなりになってはいないか。

こうしたチェックは現場でないと難しい。議員も市民相談などで、そうした情報を得るだろうが、やはりかぎられよう。知事や市長では市民から遠すぎる。職員にしたって、

市民の声を積極的に聞き、市民の期待に応えようという気にならなければ、せつかくの情報も生きてこない。評価制度の役割はここにもある。市民を大切にする人を高く評価することになれば、みな姿勢もそちらへむこう。

だが、それだけでは不十分なのだ。生きた情報が職制ルートでうまく伝わればよい。部門を越えた連携がスムーズにとれるならばよい。けれども、組織の各部署には公式に割り振られた役割があり、権限がある。その壁を乗り越えるのは、なかなか難しい。

部下に、じつはあの施策はうまくいっていませんなどといわれても、素直にそれを認め、何とか改善しようという管理職ばかりではあるまい。よその部から、おたくのここを改めてほしいといわれて、すぐにわかったという部長ばかりでもあるまい。

労働組合こそが、その役割を担えるのではないか。私はそう期待しているのだ。組合員には上下関係はない。権利は同等だ。公式の役割、権限をいったん離れて、組合員同志で率直な話し合いができる。建前にとどまるのかもしれないけれど、少なくともそうした可能性はある。

そして、この話は、私のたんなる思いつき、絵空事ではないのだ。私が調べた事例の二つでは、組合が行政施策の立案、企画段階に関与し、その実施状況について当局と協

議していた。⁽⁶⁾民間部門における労働組合の経営参加とのアナロジーでいえば、公務部門における組合の行政への参加である。

地方公務員法によれば、組合は「職員の給与、勤務時間その他の勤務条件」および「これに附帯する社交的または厚生の活動を含む適法な活動」については交渉できるが、「地方公共団体の管理および運営に関する事項」は交渉の対象とすることができないのだ。こう私を論してくれる人がいるかもしれない。

そんなのはたかが法律ではないか。当事者たちが話し合いをしたいと思えば、それを止めることはできないはずだ。法律をよく知らない私はそう思う。事実、権威ある労働法学者によれば、管理運営事項であっても「当局が任意に職員団体と意見交換を行い、それによって得られる情報を同事項の適切・円滑な処理に役立てることは、さしつかえない」⁽⁷⁾。だから、当局が承諾すれば、管理運営事項であっても労使間で話し合いはできる。

要は、そうした話し合いが行政サービスの向上にとってプラスに働くと当局が認めればよいのだろう。そのために何が必要なのか。

まずは組合みずから変わることである。組合の目的の一つが労働条件の維持向上にあることを忘れてはならないこ

ズをつかまえられたら、売上げが増え、利益が増える。消費者の声は、マーケットを通じて、企業に伝えられる。だが、行政ではそうしたメカニズムは働かない。

市民の行政ニーズをとらえるためには、行政施策を、その実施状況までふくめて、常に監視する必要があるとわかってもらわねばならぬ。計画は常に正しく、確実に予想どおりの成果を生むと考えるのは、人間の理性を過信しているか、あるいは複雑きわまりない社会を単純化しすぎている。そうした考え方は、さきにもた人事評価に完全なる客観性と公平性を期待する人と同じである。

人の理性には限界があり、社会は複雑きわまりないとわかれば、真に市民の期待に応える行政サービスを提供し続けていくためには、地道な監視の努力が必要だとわかるう。

知事や市長、議員にそれを期待するのは実際問題として難しい。事件はいつも現場で起こるからだ。

行政施策が思ったような成果をもたらしているのか、いないのか。もし成果をもたらしていないとしたら、どこに問題があるのか。市民のニーズに沿っているのか、いないのか。これを知るためには、実際に現場で行政実務に携わる職員の声に耳を傾けるしかないのだ。さきにもべたように、本音は職制ルートを通じるより、組合を通じた方が吸

とはもちろんである。だが、それを越えて、よい行政サービスを提供することに組合として前向きに取り組むことも重要なのだと考える。そのためには自己改革が必要となるう。私が調べた事例であっても、組合は組合員に自己点検を課し、「自らの労働を厳しく見つめ直し、市民の立場にたつて行政サービスを提供する」という方針を高らかに宣言している。この高邁な精神なしには、行政への参加は実を結ばない。私はそう思う。

組合がせつかく自己改革をしたとしても、当局が頑なに参加を拒めば、その努力は実らない。知事や市長が組合の自己改革にむけた努力を正しく評価してくれれば問題は起きない。だが、このハードルはそうたやすく飛び越えられるものではなさそうだ。何かというと「管理運営事項」だとして、組合との話し合いを拒否するケースが多いのではないか。だからまず当局との信頼関係を築き上げることが必要となるう。

そのうえで、組合との話し合いが結局は行政サービスの向上につながるのだと説得していくほかない。

まずは、行政では、マーケット・メカニズムのような便利な手段がないことを理解してもらおうことだ。さきにもべたように、民間企業は消費者ニーズをつかまえられなかったら、売上げが落ち、利益が減る。逆に、うまく消費者ニ

い上げられる。部門の高い壁に悩まされることも少ないだろう。

組合との話し合いを通じて、こうした声を当局が吸い上げる。結果として、必ず、よりよい行政サービスの提供につながる。マーケット・メカニズムに代わる、行政サービスの監視機構ができて上がるからだ。

余談になるが、せつかくでき上がっていた監視機構をわざわざ壊したのが、最近の大阪市のケースであろう。市長も、その支援者も、議員も、マスコミも問題の大きさに気づいているのであろうか。行政サービスの質が低下していくのではないかと懸念しているのは私だけであらうか。

五 おわりに

いまこそ、改革の時だ。何も中央の指示を待つ必要などない。地方分権の時代なのだ。行政サービスをよくするため、市民の期待に応えるために、何をどう改革すべきなのか。働く者一人ひとりが、真剣に考えるべき時がきた。既得権益にとらわれず、自分を見つめ直し、前をむいて歩いていくべきだ。

そのためには、みずからを律する仕組みをつくり上げ、組合として行政に積極的に参加していくべきだ。いろいろ

なハードルがあるだろうし、またさまざまな意見の人がいよう。そうした困難を乗り越えてでも、改革をしていくべきではないか。いまがそのチャンスだ。私は真剣にそう考えている。

(注)

- (1) 詳しくは、中村圭介『成果主義の真実』（東洋経済新報社、二〇〇六年）の第四章を参照してほしい。成果主義の実態についても同書を参照してほしい。現在、公務部門で騒がれている「成果主義」は、実態からかけ離れた虚像であり、したがって、それに対する懸念、不安も誤解に基づくものであることも理解されよう。もっとも、私自身は成果主義の肯定派でも否定派でもなく、また公務部門に民間のような成果主義を導入すべきだとも考えていない。
- (2) こう考える私からみると、いまの公務員バッシングは理解できないのだ。大切な主役である自治体職員を説得し、改革に積極的に参加するように促すべきなのに、定数削減と賃金カットを進める。これでは、せつかくの前の向きの姿勢に水をさすだけではないか。なお、日本の公務員は世界的にみれば、かなり少ない。少し前のデータであるが、一九九八年現在、人口一〇〇〇人あたりの公

務員数は、フランスが九五八、イギリスが八一八、アメリカが七五八、ドイツが六五八であるのに対して、日本はわずかに三八八である（中村圭介『多すぎるのか、それとも効率的か——日本の公務員』『日本労働研究雑誌』第五二五号、二〇〇四年四月、一八一—二二頁）。

- (3) 調査結果については中村圭介『変わるのはいま——地方公務員改革は自らの手で』（ぎょうせい、二〇〇四年）を参照してほしい。
- (4) 現在、自治労のある県本部の協力を得て、人事評価に関する調査を進めている。以下の例は、その一環として実施した中堅職員グループ討議によるものである。
- (5) 私が前出(4)の中堅職員グループ討議を企画した意図は、この職場の目線を評価項目に取り入れることである。
- (6) 詳しくは中村圭介・前浦徳高『行政サービスの決定と自治体労使関係』（明石書店、二〇〇四年）を参照してほしい。
- (7) 菅野和夫「公共部門労働法——基本問題の素描（3：完）」『法曹時報』第三五卷第二二号、一九八三年、一八頁。

特集●変革のなかの自治体と職員 Ⅲ

公共性の揺らぎと自治体職員

——持続的社会における公益の構造化と地域公共人材としての自治体職員——

富野暉一郎

龍谷大学教授

はじめに

地方分権時代を迎えて、「公共」とは何か、という問いが地域社会における「協働」をめぐる幅広く論じられている。その背景としては、日本における中央集権・官主導の体制が地方分権と規制緩和によつて変化し、政府の役割が後退して地域社会や個人における自己決定・自己責任に基づく社会構造の再編成が急速に進んだことがある。この社会構造転換は、明治維新以後百余年にわたって維持されてきた日本の後発資本主義国としての社会体制の根本的な変革を迫るものであり、また地方自治の理念を中央集権と

いう現実によつて抑制されてきた日本の戦後自治制度からの決別を、中央政府・地方自治体・国民のすべてに迫っている。

しかし地方自治の現場では、二〇〇〇年分権とそれにもなつて政府から矢継ぎ早に提起されてきた市町村合併・三位一体の改革・道州制などの改革課題に対応し、さらに一九九〇年代以来の厳しい財政状況に対処することなどに追われてきたために、新たな分権時代において地方自治体の実現すべき「公益」や、担うべき「公共性」、そしてその担い手としての自治体職員像などの、協働型社会の要件であり自治の基本となるべき課題に挑戦する動きは残念ながら

ろうきん^{エア}@irローン

①これだけのお使いみちが

- 車の購入（業務用不可）
- 介護 ●医療 ●教育 ●出産・育児 ●住宅関連資金
- 冠婚葬祭 ●障害者支援 ●災害支援

@irローン
1つでOK!

②限度額設定方式だから、便利でスピーディー！

お問合わせは 近畿ろうきん^{フリーダイヤル} 0120-191-968

商品概要

- 融資金利 資金使途別に適用金利が異なります。
年利3.45%～4.00%（変動金利・保証料込）
最高300万円（会員500万円）
- 限度額 *所属組合によって限度額が異なる場合があります。
借入額に対する元利均等毎月返済、または元金均等返済返済方法
- 返済方法 ろうきん所定の保証機関による保証（保証料は融資金利に含まれています）
- 保証 一度契約すると払戻請求書および資金使途証明書・振込依頼書のご提出によりご融資します。（ただし、原則として支払先へのお振込となります）

審査の結果ご希望に添えない場合がありますので、あらかじめご了承下さい。

カラー印刷をダントツに安く!! さらに早く!! 美しいスーパービジョン印刷[®]

※スーパービジョン印刷とは、弊社独自の技術で、今までの印刷では表現できなかった、画像の中の細部の模様や細かい文字などを鮮明に再現し、しかも、この高品質の印刷をあらゆる種類の紙で印刷できる印刷技術です。（環境配慮型印刷）

※スーパービジョン印刷は、通常の印刷よりも、印刷コストが約1/2に抑えられます。

フルカラー 1色 2色 3色 4色 5色 6色 7色 8色 9色 10色 11色 12色 13色 14色 15色 16色 17色 18色 19色 20色 21色 22色 23色 24色 25色 26色 27色 28色 29色 30色 31色 32色 33色 34色 35色 36色 37色 38色 39色 40色 41色 42色 43色 44色 45色 46色 47色 48色 49色 50色 51色 52色 53色 54色 55色 56色 57色 58色 59色 60色 61色 62色 63色 64色 65色 66色 67色 68色 69色 70色 71色 72色 73色 74色 75色 76色 77色 78色 79色 80色 81色 82色 83色 84色 85色 86色 87色 88色 89色 90色 91色 92色 93色 94色 95色 96色 97色 98色 99色 100色 101色 102色 103色 104色 105色 106色 107色 108色 109色 110色 111色 112色 113色 114色 115色 116色 117色 118色 119色 120色 121色 122色 123色 124色 125色 126色 127色 128色 129色 130色 131色 132色 133色 134色 135色 136色 137色 138色 139色 140色 141色 142色 143色 144色 145色 146色 147色 148色 149色 150色 151色 152色 153色 154色 155色 156色 157色 158色 159色 160色 161色 162色 163色 164色 165色 166色 167色 168色 169色 170色 171色 172色 173色 174色 175色 176色 177色 178色 179色 180色 181色 182色 183色 184色 185色 186色 187色 188色 189色 190色 191色 192色 193色 194色 195色 196色 197色 198色 199色 200色 201色 202色 203色 204色 205色 206色 207色 208色 209色 210色 211色 212色 213色 214色 215色 216色 217色 218色 219色 220色 221色 222色 223色 224色 225色 226色 227色 228色 229色 230色 231色 232色 233色 234色 235色 236色 237色 238色 239色 240色 241色 242色 243色 244色 245色 246色 247色 248色 249色 250色 251色 252色 253色 254色 255色 256色 257色 258色 259色 260色 261色 262色 263色 264色 265色 266色 267色 268色 269色 270色 271色 272色 273色 274色 275色 276色 277色 278色 279色 280色 281色 282色 283色 284色 285色 286色 287色 288色 289色 290色 291色 292色 293色 294色 295色 296色 297色 298色 299色 300色 301色 302色 303色 304色 305色 306色 307色 308色 309色 310色 311色 312色 313色 314色 315色 316色 317色 318色 319色 320色 321色 322色 323色 324色 325色 326色 327色 328色 329色 330色 331色 332色 333色 334色 335色 336色 337色 338色 339色 340色 341色 342色 343色 344色 345色 346色 347色 348色 349色 350色 351色 352色 353色 354色 355色 356色 357色 358色 359色 360色 361色 362色 363色 364色 365色 366色 367色 368色 369色 370色 371色 372色 373色 374色 375色 376色 377色 378色 379色 380色 381色 382色 383色 384色 385色 386色 387色 388色 389色 390色 391色 392色 393色 394色 395色 396色 397色 398色 399色 400色 401色 402色 403色 404色 405色 406色 407色 408色 409色 410色 411色 412色 413色 414色 415色 416色 417色 418色 419色 420色 421色 422色 423色 424色 425色 426色 427色 428色 429色 430色 431色 432色 433色 434色 435色 436色 437色 438色 439色 440色 441色 442色 443色 444色 445色 446色 447色 448色 449色 450色 451色 452色 453色 454色 455色 456色 457色 458色 459色 460色 461色 462色 463色 464色 465色 466色 467色 468色 469色 470色 471色 472色 473色 474色 475色 476色 477色 478色 479色 480色 481色 482色 483色 484色 485色 486色 487色 488色 489色 490色 491色 492色 493色 494色 495色 496色 497色 498色 499色 500色 501色 502色 503色 504色 505色 506色 507色 508色 509色 510色 511色 512色 513色 514色 515色 516色 517色 518色 519色 520色 521色 522色 523色 524色 525色 526色 527色 528色 529色 530色 531色 532色 533色 534色 535色 536色 537色 538色 539色 540色 541色 542色 543色 544色 545色 546色 547色 548色 549色 550色 551色 552色 553色 554色 555色 556色 557色 558色 559色 560色 561色 562色 563色 564色 565色 566色 567色 568色 569色 570色 571色 572色 573色 574色 575色 576色 577色 578色 579色 580色 581色 582色 583色 584色 585色 586色 587色 588色 589色 590色 591色 592色 593色 594色 595色 596色 597色 598色 599色 600色 601色 602色 603色 604色 605色 606色 607色 608色 609色 610色 611色 612色 613色 614色 615色 616色 617色 618色 619色 620色 621色 622色 623色 624色 625色 626色 627色 628色 629色 630色 631色 632色 633色 634色 635色 636色 637色 638色 639色 640色 641色 642色 643色 644色 645色 646色 647色 648色 649色 650色 651色 652色 653色 654色 655色 656色 657色 658色 659色 660色 661色 662色 663色 664色 665色 666色 667色 668色 669色 670色 671色 672色 673色 674色 675色 676色 677色 678色 679色 680色 681色 682色 683色 684色 685色 686色 687色 688色 689色 690色 691色 692色 693色 694色 695色 696色 697色 698色 699色 700色 701色 702色 703色 704色 705色 706色 707色 708色 709色 710色 711色 712色 713色 714色 715色 716色 717色 718色 719色 720色 721色 722色 723色 724色 725色 726色 727色 728色 729色 730色 731色 732色 733色 734色 735色 736色 737色 738色 739色 740色 741色 742色 743色 744色 745色 746色 747色 748色 749色 750色 751色 752色 753色 754色 755色 756色 757色 758色 759色 760色 761色 762色 763色 764色 765色 766色 767色 768色 769色 770色 771色 772色 773色 774色 775色 776色 777色 778色 779色 780色 781色 782色 783色 784色 785色 786色 787色 788色 789色 790色 791色 792色 793色 794色 795色 796色 797色 798色 799色 800色 801色 802色 803色 804色 805色 806色 807色 808色 809色 810色 811色 812色 813色 814色 815色 816色 817色 818色 819色 820色 821色 822色 823色 824色 825色 826色 827色 828色 829色 830色 831色 832色 833色 834色 835色 836色 837色 838色 839色 840色 841色 842色 843色 844色 845色 846色 847色 848色 849色 850色 851色 852色 853色 854色 855色 856色 857色 858色 859色 860色 861色 862色 863色 864色 865色 866色 867色 868色 869色 870色 871色 872色 873色 874色 875色 876色 877色 878色 879色 880色 881色 882色 883色 884色 885色 886色 887色 888色 889色 890色 891色 892色 893色 894色 895色 896色 897色 898色 899色 900色 901色 902色 903色 904色 905色 906色 907色 908色 909色 910色 911色 912色 913色 914色 915色 916色 917色 918色 919色 920色 921色 922色 923色 924色 925色 926色 927色 928色 929色 930色 931色 932色 933色 934色 935色 936色 937色 938色 939色 940色 941色 942色 943色 944色 945色 946色 947色 948色 949色 950色 951色 952色 953色 954色 955色 956色 957色 958色 959色 960色 961色 962色 963色 964色 965色 966色 967色 968色 969色 970色 971色 972色 973色 974色 975色 976色 977色 978色 979色 980色 981色 982色 983色 984色 985色 986色 987色 988色 989色 990色 991色 992色 993色 994色 995色 996色 997色 998色 999色 1000色 1001色 1002色 1003色 1004色 1005色 1006色 1007色 1008色 1009色 1010色 1011色 1012色 1013色 1014色 1015色 1016色 1017色 1018色 1019色 1020色 1021色 1022色 1023色 1024色 1025色 1026色 1027色 1028色 1029色 1030色 1031色 1032色 1033色 1034色 1035色 1036色 1037色 1038色 1039色 1040色 1041色 1042色 1043色 1044色 1045色 1046色 1047色 1048色 1049色 1050色 1051色 1052色 1053色 1054色 1055色 1056色 1057色 1058色 1059色 1060色 1061色 1062色 1063色 1064色 1065色 1066色 1067色 1068色 1069色 1070色 1071色 1072色 1073色 1074色 1075色 1076色 1077色 1078色 1079色 1080色 1081色 1082色 1083色 1084色 1085色 1086色 1087色 1088色 1089色 1090色 1091色 1092色 1093色 1094色 1095色 1096色 1097色 1098色 1099色 1100色 1101色 1102色 1103色 1104色 1105色 1106色 1107色 1108色 1109色 1110色 1111色 1112色 1113色 1114色 1115色 1116色 1117色 1118色 1119色 1120色 1121色 1122色 1123色 1124色 1125色 1126色 1127色 1128色 1129色 1130色 1131色 1132色 1133色 1134色 1135色 1136色 1137色 1138色 1139色 1140色 1141色 1142色 1143色 1144色 1145色 1146色 1147色 1148色 1149色 1150色 1151色 1152色 1153色 1154色 1155色 1156色 1157色 1158色 1159色 1160色 1161色 1162色 1163色 1164色 1165色 1166色 1167色 1168色 1169色 1170色 1171色 1172色 1173色 1174色 1175色 1176色 1177色 1178色 1179色 1180色 1181色 1182色 1183色 1184色 1185色 1186色 1187色 1188色 1189色 1190色 1191色 1192色 1193色 1194色 1195色 1196色 1197色 1198色 1199色 1200色 1201色 1202色 1203色 1204色 1205色 1206色 1207色 1208色 1209色 1210色 1211色 1212色 1213色 1214色 1215色 1216色 1217色 1218色 1219色 1220色 1221色 1222色 1223色 1224色 1225色 1226色 1227色 1228色 1229色 1230色 1231色 1232色 1233色 1234色 1235色 1236色 1237色 1238色 1239色 1240色 1241色 1242色 1243色 1244色 1245色 1246色 1247色 1248色 1249色 1250色 1251色 1252色 1253色 1254色 1255色 1256色 1257色 1258色 1259色 1260色 1261色 1262色 1263色 1264色 1265色 1266色 1267色 1268色 1269色 1270色 1271色 1272色 1273色 1274色 1275色 1276色 1277色 1278色 1279色 1280色 1281色 1282色 1283色 1284色 1285色 1286色 1287色 1288色 1289色 1290色 1291色 1292色 1293色 1294色 1295色 1296色 1297色 1298色 1299色 1300色 1301色 1302色 1303色 1304色 1305色 1306色 1307色 1308色 1309色 1310色 1311色 1312色 1313色 1314色 1315色 1316色 1317色 1318色 1319色 1320色 1321色 1322色 1323色 1324色 1325色 1326色 1327色 1328色 1329色 1330色 1331色 1332色 1333色 1334色 1335色 1336色 1337色 1338色 1339色 1340色 1341色 1342色 1343色 1344色 1345色 1346色 1347色 1348色 1349色 1350色 1351色 1352色 1353色 1354色 1355色 1356色 1357色 1358色 1359色 1360色 1361色 1362色 1363色 1364色 1365色 1366色 1367色 1368色 1369色 1370色 1371色 1372色 1373色 1374色 1375色 1376色 1377色 1378色 1379色 1380色 1381色 1382色 1383色 1384色 1385色 1386色 1387色 1388色 1389色 1390色 1391色 1392色 1393色 1394色 1395色 1396色 1397色 1398色 1399色 1400色 1401色 1402色 1403色 1404色 1405色 1406色 1407色 1408色 1409色 1410色 1411色 1412色 1413色 1414色 1415色 1416色 1417色 1418色 1419色 1420色 1421色 1422色 1423色 1424色 1425色 1426色 1427色 1428色 1429色 1430色 1431色 1432色 1433色 1434色 1435色 1436色 1437色 1438色 1439色 1440色 1441色 1442色 1443色 1444色 1445色 1446色 1447色 1448色 1449色 1450色 1451色 1452色 1453色 1454色 1455色 1456色 1457色 1458色 1459色 1460色 1461色 1462色 1463色 1464色 1465色 1466色 1467色 1468色 1469色 1470色 1471色 1472色 1473色 1474色 1475色 1476色 1477色 1478色 1479色 1480色 1481色 1482色 1483色 1484色 1485色 1486色 1487色 1488色 1489色 1490色 1491色 1492色 1493色 1494色 1495色 1496色 1497色 1498色 1499色 1500色 1501色 1502色 1503色 1504色 1505色 1506色 1507色 1508色 1509色 1510色 1511色 1512色 1513色 1514色 1515色 1516色 1517色 1518色 1519色 1520色 1521色 1522色 1523色 1524色 1525色 1526色 1527色 1528色 1529色 1530色 1531色 1532色 1533色 1534色 1535色 1536色 1537色 1538色 1539色 1540色 1541色 1542色 1543色 1544色 1545色 1546色 1547色 1548色 1549色 1550色 1551色 1552色 1553色 1554色 1555色 1556色 1557色 1558色 1559色 1560色 1561色 1562色 1563色 1564色 1565色 1566色 1567色 1568色 1569色 1570色 1571色 1572色 1573色 1574色 1575色 1576色 1577色 1578色 1579色 1580色 1581色 1582色 1583色 1584色 1585色 1586色 1587色 1588色 1589色 1590色 1591色 1592色 1593色 1594色 1595色 1596色 1597色 1598色 1599色 1600色 1601色 1602色 1603色 1604色 1605色 1606色 1607色 1608色 1609色 1610色 1611色 1612色 1613色 1614色 1615色 1616色 1617色 1618色 1619色 1620色 1621色 1622色 1623色 1624色 1625色 1626色 1627色 1628色 1629色 1630色 1631色 1632色 1633色 1634色 1635色 1636色 1637色 1638色 1639色 1640色 1641色 1642色 1643色 1644色 1645色 1646色 1647色 1648色 1649色 1650色 1651色 1652色 1653色 1654色 1655色 1656色 1657色 1658色 1659色 1660色 1661色 1662色 1663色 1664色 1665色 1666色 1667色 1668色 1669色 1670色 1671色 1672色 1673色 1674色 1675色 1676色 1677色 1678色 1679色 1680色 1681色 1682色 1683色 1684色 1685色 1686色 1687色 1688色 1689色 1690色 1691色 1692色 1693色 1694色 1695色 1696色 1697色 1698色 1699色 1700色 1701色 1702色 1703色 1704色 1705色 1706色 1707色 1708色 1709色 1710色 1711色 1712色 1713色 1714色 1715色 1716色 1717色 1718色 1719色 1720色 1721色 1722色 1723色 1724色 1725色 1726色 1727色 1728色 1729色 1730色 1731色 1732色 1733色 1734色 1735色 1736色 1737色 1738色 1739色 1740色 1741色 1742色 1743色 1744色 1745色 1746色 1747色 1748色 1749色 1750色 1751色 1752色 1753色 1754色 1755色 1756色 1757色 1758色 1759色 1760色 1761色 1762色 1763色 1764色 1765色 1766色 1767色 1768色 1769色 1770色 1771色 1772色 1773色 1774色 1775色 1776色 1777色 1778色 1779色 1780色 1781色 1782色 1783色 1784色 1785色 1786色 1787色 1788色 1789色 1790色 1791色 1792色 1793色 1794色 1795色 1796色 1797色 1798色 1799色 1800色 1801色 1802色 1803色 1804色 1805色 1806色 1807色 1808色 1809色 1810色 1811色 1812色 1813色 1814色 1815色 1816色 1817色 1818色 1819色 1820色 1821色 1822色 1823色 1824色 1825色 1826色 1827色 1828色 1829色 1830色 1831色 1832色 1833色 1834色 1835色 1836色 1837色 1838色 1839色 1840色 1841色 1842色 1843色 1844色 1845色 1846色 1847色 1848色 1849色 1850色 1851色 1852色 1853色 1854色 1855色 1856色 1857色 1858色 1859色 1860色 1861色 1862色 1863色 1864色 1865色 1866色 1867色 1868色 1869色 1870色 1871色 1872色 1873色 1874色 1875色 1876色 1877色 1878色 1879色 1880色 1881色 1882色 1883色 1884色 1885色 1886色 1887色 1888色 1889色 1890色 1891色 1892色 1893色 1894色 1895色 1896色 1897色 1898色 1899色 1900色 1901色 1902色 1903色 1904色 1905色 1906色 1907色 1908色 1909色 1910色 1911色 1912色 1913色 1914色 1915色 1916色 1917色 1918色 1919色 1920色 1921色 1922色 1923色 1924色 1925色 1926色 1927色 1928色 1929色 1930色 1931色 1932色 1933色 1934色 1935色 1936色 1937色 1938色 1939色 1940色 1941色 1942色 1943色 1944色 1945色 1946色 1947色 1948色 1949色 1950色 1951色 1952色 1953色 1954色 1955色 1956色 1957色 1958色 1959色 1960色 1961色 1962色 1963色 1964色 1965色 1966色 1967色 1968色 1969色 1970色 1971色 1972色 1973色 1974色 1975色 1976色 1977色 1978色 1979色 1980色 1981色 1982色 1983色 1984色 1985色 1986色 1987色 1988色 1989色 1990色 1991色 1992色 1993色 1994色 1995色 1996色 1997色 1998色 1999色 2000色 2001色 2002色 2003色 2004色 2005色 2006色 2007色 2008色 2009色 2010色 2011色 2012色 2013色 2014色 2015色 2016色 2017色 2018色 2019色 2020色 2021色 2022色 2023色 2024色 2025色 2026色 2027色 2028色 2029色 2030色 2031色 2032色 2033色 2034色 2035色 2036色 2037色 2038色 2039色 2040色 2041色 2042色 2043色 2044色 2045色 2046色 2047色 2048色 2049色 2050色 2051色 2052色 2053色 2054色 2055色 2056色 2057色 2058色 2059色 2060色 2061色 2062色 2063色 2064色 2065色 2066色 2067色 2068色 2069色 2070色 2071色 2072色 2073色 2074色 2075色 2076色 2077色 2078色 2079色 2080色 2081色 2082色 2083色 2084色 2085色 2086色 2087色 2088色 2089色 2090色 2091色 2092色 2093色 2094色 2095色 2096色 2097色 2098色 2099色 2100色 2101色 2102